

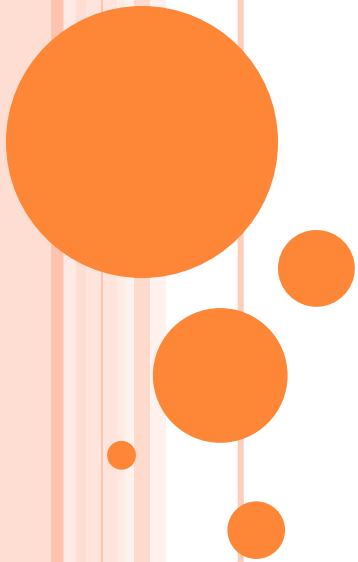
คดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ท่านประพนธ์ คล้ายสุบรรณ
รองอธิบดีศาลปกครองระยอง

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

อ.๙๒๑/๒๕๖๐

(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

- ❑ **ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่สิบเจ็ดคน** เป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ใน ๑๑ ชุมชน ซึ่งตั้งอยู่รอบนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ได้รับผลกระทบจากมลพิษที่เกิดจากนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดอย่างรุนแรง และมีแนวโน้มจะร้ายแรงขึ้นเรื่อยๆ โดยผู้ถูกฟ้องคดี (**คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ**) และหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ไม่ได้ดำเนินการควบคุม ลด และขจัดมลพิษให้เป็นไปตามมาตรการที่ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕๙ กำหนดไว้ กล่าวคือ ผู้ถูกฟ้องคดีไม่ประกาศให้พื้นที่ตำบลมาบตาพุด เทศบาลเมืองมาบตาพุด และ



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐

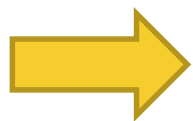
(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

และพื้นที่ใกล้เคียงที่มีปัญหามลพิษร้ายแรงถึงขนาดที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน หรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม เป็นเขตควบคุมมลพิษตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ทำให้มีการขยายโครงการปิโตรเคมีเฟส ๓ ในพื้นที่เทศบาลเมืองมาบตาพุด และพื้นที่ใกล้เคียงอย่างต่อเนื่อง อันจะทำให้ปัญหามลพิษมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น การไม่ดำเนินการประกาศเขตควบคุมมลพิษดังกล่าวจึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่สืบเจตนาจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

- ขอให้ศาลมีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๙ แห่ง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ประกาศเขตควบคุมมลพิษ)



ศาลปกครองระยอง : พิจารณารายงานของกรมควบคุมมลพิษ คำชี้แจงและการตรวจสอบพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า ปัจจุบันปัญหามลพิษในพื้นที่ตำบลมาบตาพุด มีแนวโน้มที่จะรุนแรงมากขึ้นจนอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ได้ เช่น



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐

(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

- ปัญหามลพิษทางอากาศ พบสารอินทรีย์ระเหยมากกว่า ๔๐ ชนิด เป็นสารก่อมะเร็ง ๒๐ ชนิด ใน ๒๐ ชนิด พบสารอินทรีย์ระเหยก่อมะเร็งที่มีค่าเกินระดับการเฝ้าระวังคุณภาพอากาศ
- ปัญหาคุณภาพน้ำ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่าคลองสาธารณะส่วนใหญ่มีการรับน้ำทิ้งจากชุมชน ซึ่งพบการปนเปื้อนของแบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด และฟิโคลโคลิฟอร์มมีค่าสูง
- ปัญหาคุณภาพน้ำทะเล ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน มีบางพื้นที่พบปริมาณฟอสเฟสเกินมาตรฐาน ส่วนปริมาณโลหะในตะกอนดิน และโลหะหนักในสิ่งมีชีวิตไม่เกินค่าเสนอแนะและมาตรฐานที่กำหนด



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐

(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

- คุณภาพน้ำบาดาลและบ่อน้ำใต้ดินระดับต้น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่าบางแห่งมีสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs) ปนเปื้อน แต่ส่วนใหญ่มีค่าต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำใต้ดิน

ศาลปกครองระยอง พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีประกาศให้ท้องที่เขตเทศบาลเมืองมาบตาพุดทั้งหมด รวมทั้งตำบลเนินพระ ตำบลมาบข่า และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง ทั้งตำบลตลอดจนท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง ทั้งตำบล เป็นเขตควบคุมมลพิษ เพื่อดำเนินการควบคุมลด และขจัดมลพิษ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่อไป

ผู้ถูกฟ้องคดี อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองระยองดังกล่าว



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อ.๙๒๑/๒๕๖๐

(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ๓๒/๒๕๕๒)

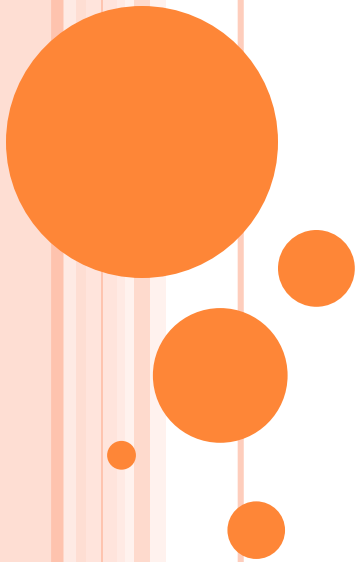
ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด ผู้ถูกฟ้องคดีได้มี
ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๒ (พ.ศ. ๒๕๕๒)
เรื่องกำหนดให้ท้องที่เขตตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ
และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยองทั้งตำบล ตำบลมาบข่า
อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยองทั้งตำบล และตำบลบ้านฉาง อำเภอ
บ้านฉาง จังหวัดระยองทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต เป็นเขต
ควบคุมมลพิษ ฉบับลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ แล้ว **ทำให้เหตุแห่งการ**
ฟ้องคดีนี้หมดสิ้นไปแล้ว ศาลปกครองสูงสุดจึงมีคำสั่งจำหน่ายคดี



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

อส. ๕๕/๒๕๕๙

(ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อส. ๕๕/๒๕๕๙ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)

□ **ผู้ฟ้องคดี** ตลอดจนราษฎรหมู่ที่ ๒ ตำบลหนองอิรุณ อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี อ้างว่าได้รับความเดือดร้อนจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ (บริษัท อ.) ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำฟาร์มเลี้ยงไก่และสุกร ปล่อยน้ำเสีย และสิ่งปฏิกูลลงสู่แหล่งน้ำทั้งที่ไหลผ่านและไหลเข้าสู่ที่ดินของผู้ฟ้องคดี เป็นเหตุให้สัตว์น้ำในแหล่งน้ำและในสระน้ำที่ผู้ฟ้องคดีเลี้ยงไว้ตายเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังมีกลิ่นเหม็นทั้งที่เกิดขึ้นจากมูลสุกรและการเผาซากไก่ ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้ร้องเรียนเหตุดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ) แล้ว ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อส. ๕๕/๒๕๕๙ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)

ได้มีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ระวังการประกอบกิจการ แต่หลังจากที่ได้มีคำสั่งดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ) และที่ ๒ ยังปล่อยให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ประกอบกิจการและปล่อยมลพิษต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง **ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งระวังการประกอบกิจการและเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงไก่และสุกรของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓**



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อส. ๕๕/๒๕๕๙ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)

ศาลปกครองสูงสุด ; ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ใช้อำนาจตาม มาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญที่เกิดขึ้นแล้ว โดยการสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ แก้ไขปรับปรุงน้ำเสียให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ก็ได้มีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ระงับการประกอบกิจการเป็นเวลา กว่า ๑๕ วัน ประกอบกับในภายหลังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาเรื่องน้ำเสีย กลิ่นเหม็น และฝุ่นละอองเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจากการเก็บ ตัวอย่างน้ำเสียและน้ำทิ้งในบริเวณต่าง ๆ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อส. ๕๕/๒๕๕๙ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)

สั่งให้ศูนย์วิจัยและพัฒนาการสัตวแพทย์ภาคตะวันออกฯ ตรวจสอบวิเคราะห์
ปรากฏว่า คุณภาพน้ำทิ้งไม่เกินค่ามาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้ง
จากการเลี้ยงสุกร ประเภท ก ตามข้อ ๕ ของประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุม
การระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกร ลงวันที่ ๗
พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ถือว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓
แก้ไขและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญอันเกิดจากการเลี้ยงไก่และเลี้ยงสุกร
จนอยู่ในระดับที่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบที่เกิดขึ้นยอมรับได้



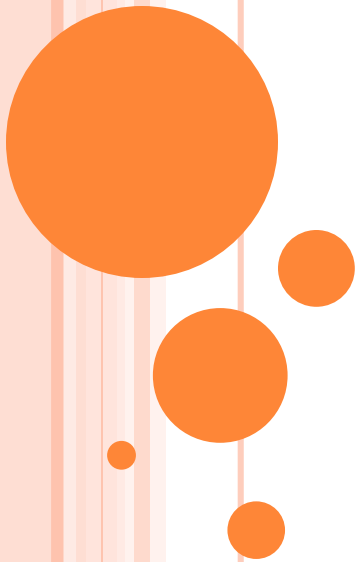
คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อส. ๕๕/๒๕๕๙ (ศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๘/๒๕๕๘)

กรณีจึงไม่เข้าเงื่อนไขในการออกคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ หยุดการดำเนินการหรือพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาตตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ แห่ง พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ การดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่ถือว่าเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าแต่อย่างใด

ศาลปกครองสูงสุด ; พิพากษายกฟ้อง



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส.๙/๒๕๖๒)



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๙/๒๕๖๒

- **ผู้ฟ้องคดีทั้งสามสืบแก่คน** เป็นผู้ใช้น้ำใต้ดินจากบ่อน้ำตื้นในการอุปโภค บริโภค อาศัยอยู่ที่ตำบลหนองแห่น อำเภอพนมสารคาม จังหวัด ฉะเชิงเทรา เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ในพื้นที่ตำบลหนองแห่นมีการ ขุดดินเพื่อกำหนดยั้งทำให้เกิดบ่อดินร้าง ต่อมา โรงงานในพื้นที่ได้มีการ ลักลอบบรื้รทุกน้ำเสียและกากของเสียอุตสาหกรรมไปปล่อยทิ้งตามบ่อดิน ดังกล่าว ส่งผลให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามสืบแก่คนและชุมชนโดยรอบได้รับ ผลกระทบจากการปนเปื้อนสารพิษอันตรายในแหล่งน้ำและสิ่งแวดล้อม ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๙/๒๕๖๒

- ❑ ๑. ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่เข้าดำเนินการฟื้นฟูการปนเปื้อนมลพิษจากกากของเสียอุตสาหกรรมลงสู่สิ่งแวดล้อม แหล่งน้ำใต้ดิน น้ำผิวดิน และระบบนิเวศในพื้นที่ฯ และจัดทำแผนในการบำบัดฟื้นฟูที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ
- ❑ ๒. ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ เรี่ยกค่าใช้จ่ายในการศึกษา จัดทำแผนตามข้อ ๑
- ❑ ๓. ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันชดเชยค่าเสียหายต่อการละเมิดสิทธิในการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๙/๒๕๖๒

ศาลปกครองระยอง ; ข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมในพื้นที่ตำบลหนองแห่น โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ดำเนินการดังนี้

- ออกคำสั่งให้บริษัท ค หยุดประกอบกิจการโรงงานทั้งหมดเป็นเวลา ๓๐ วัน โดยให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขโรงงานให้อยู่ในสภาพที่สามารถประกอบกิจการรับบำบัดหรือกำจัดตามที่ได้รับอนุญาต ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ดำเนินการส่งกากของเสียอันตรายที่ทิ้งหรือกองเก็บรอบๆ บริเวณโรงงาน ไปบำบัดหรือกำจัด



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง

คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๙/๒๕๖๒

- ออกคำสั่งให้บริษัท ฟ ทำแผนป้องกันมิให้น้ำเสียไหลรั่วซึมออกนอกบริเวณโรงงานสู่พื้นที่การเกษตร คลองส่งน้ำชลประทาน และลำรางสาธารณะ และให้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามหลักวิชาการและมีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดปัญหาเรื่องกลิ่นเหม็นของน้ำเสียต่อผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงได้ตลอดเวลา
- ออกคำสั่งให้บริษัท ศ ปรับปรุงแก้ไขระบบคุณภาพน้ำทิ้ง จากหลุมฝังกลบ และน้ำชะกาก รวมถึงน้ำฝนที่ปนเปื้อนน้ำชะกาก ให้มีประสิทธิภาพ ไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนเรื่องกลิ่นแก่ผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง และให้มีวิธีป้องกันกลิ่นในการขนย้ายและฝังกลบกาก และห้ามระบายน้ำทิ้งออกนอกบริเวณโรงงานเด็ดขาด



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง

คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๙/๒๕๖๒

นอกจากนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีการติดตามดำเนินคดีอาญากับผู้ที่กระทำความผิดและบริษัทที่ได้ลักลอบปล่อยน้ำเสียและทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่เกิดปัญหา

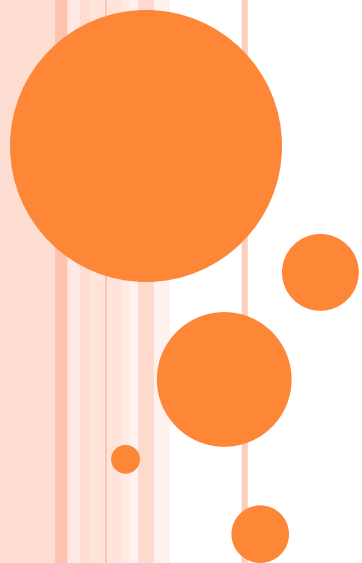
ถือว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนของสารเคมีในพื้นที่ตามขั้นตอนและวิธีการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ภายในเวลาอันสมควรแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมิได้ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

ศาลปกครองระยอง ; พิพากษายกฟ้อง



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง

คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๕/๒๕๕๙)



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๕/๒๕๕๙

- ❑ คดีนี้ผู้ฟ้องคดีทั้ง ๑๓๒ คน อ้างว่าได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ อนุญาตให้มีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง ตามประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓) เรื่อง การจัดตั้งเขตนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง จังหวัดระยอง ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายและไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้ฟ้องคดีทั้ง ๑๓๒ คน



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๕/๒๕๕๙

- ❑ ขอให้เพิกถอนประกาศของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เรื่อง จัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง ในท้องที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔
- ❑ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยให้ประชาชนออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๗ ในพื้นที่จังหวัดระยองทั้งจังหวัด
- ❑ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม



คำพิพากษาศาลปกครองระยอง

คดีหมายเลขแดงที่ ส. ๕/๒๕๕๙

ศาลปกครองระยอง ; เมื่อไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕ (บริษัท ท) ได้ยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการขออนุมัติหรือขออนุญาตตั้งนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป หลักชัยเมืองยาง ตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกประกาศจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยางฯ ตามคำขอของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนดไว้

พิพากษา ; เพิกถอนประกาศที่พิพาท

